

Beschlussvorlage

Vorlage Nr.: BV/2021/098

Fachbereich/Amt: II - Amt für Bildung, Familie, Kultur und Sport Datum: 28.05.2021
Bearbeiter-in/Tel.: Frau Braaf / 604-404

| Beratungsfolge | Termin | Behandlung |
|--|------------|------------------|
| Ausschuss für Jugend, Familie und Soziales | 21.06.2021 | öffentlich |
| Verwaltungsausschuss | 06.07.2021 | nicht öffentlich |

Gesamtkonzept der Kinderbetreuung in der Gemeinde Bad Zwischenahn hier: Gesamtkonzept

Beschlussvorschlag:

Der Sachstandsbericht über das Gesamtkonzept für die Kinderbetreuung in der Gemeinde Bad Zwischenahn wird zur Kenntnis genommen.

Die Verwaltung wird für die Bereiche, in denen derzeit Kapazitätsprobleme bestehen, beauftragt geeignete Lösungsmöglichkeiten zu prüfen.

Sachverhalt:

Alljährlich wird im Gesamtkonzept die Entwicklung der Kinderzahlen und Platzkapazitäten dargestellt.

I. Rechtliche Rahmenbedingungen

Zum 01.08.2013 ist der Rechtsanspruch auf einen Platz für Ein- bis Dreijährige in Tageseinrichtungen oder bei Tagespflegepersonen nach § 24 Sozialgesetzbuch VIII (SGB VIII) in Kraft getreten.

Der Bund hat die Quote für das Betreuungsangebot der Kinder unter drei Jahren bundesweit auf 39 % im Rahmen des Fiskalpaktes festgelegt. Von dieser Quote soll nach Ansicht des Bundes 30 % über Tagespflegepersonen abgedeckt werden.

II. Anmeldesituation Kindergartenjahr 2021 / 2022

Die Anmeldungen für das Kindergartenjahr 2021 / 2022 wurden im Januar 2021 in den Einrichtungen entgegengenommen. Anschließend gehen erfahrungsgemäß noch An- und Abmeldungen ein.

Auf die angebotenen Krippenplätze in der Gemeinde Bad Zwischenahn gab es, wie jedes Jahr, viele Anmeldungen. Ein großer Teil der Kinder konnten in den Einrichtungen untergebracht werden. Einige dieser Kinder stehen aber zurzeit auch noch auf Wartelisten.

Es gibt jedoch auch Eltern, die Tagespflegepersonen für die Betreuung Ihrer Kinder bevorzugen. Diese bewerben sich dann nicht um einen Krippenplatz.

Nach der Einführung weiterer beitragsfreier Kindergartenjahre zum 01.08.2018 in Niedersachsen gehen die gewünschten Betreuungszeiten für den Kindergartenbereich deutlich über das bisherige Maß hinaus. In der Vergangenheit haben viele Eltern in den Einrichtungen längere Betreuungszeiten beantragt, obwohl keine oder nur eine geringe Beschäftigung vorlag. Daher wurde zum 01.08.2018 die Vorlage von Arbeitsbescheinigungen eingeführt, die bei Beantragung einer Betreuungszeit von mehr als 5,5 Stunden vorgelegt werden muss. Alle kreisangehörigen Gemeinden und die Stadt Westerstede haben sich dahingehend verständigt, dass Arbeitszeitenbescheinigungen vorzulegen sind. Um dem Bedarf gerecht zu werden, sind in einigen Einrichtungen zum 01.08.2021 die Betreuungsangebote erweitert worden. Die jeweiligen Veränderungen können dem „Bericht der Verwaltung“ der aktuellen Fachausschusssitzung entnommen werden.

III. Betreuung für unter Dreijährige

Nach den tatsächlichen Geburtzahlen (ohne Neubaugebiete) der letzten drei Jahre (0 bis 3-Jährige) ergibt sich folgende Berechnung der vom Bund festgelegten Quote in Höhe von 39 %.

Anzahl der 0 - 3 Jährigen (drei Jahrgänge)
hier: 01.08.2017 bis 31.07.2020

Stand: 01.06.2021

Krippenkinder im Kindergarten-Einzugsbereich der Grundschulen Ofen / Petersfehn

| Bauerschaften | Anzahl Kinder | Bedarf (39 %) 2021 Plätze | Einrichtungen in Ofen / Petersfehn | vorhandene Plätze |
|----------------------|----------------------|----------------------------------|---|--------------------------|
| Kayhauserfeld | 14 | | Krippe Ofen „Die Arche“ | 13 * |
| Ofen | 81 | | Weidenkörbchen | 30 |
| Petersfehn I | 94 | | Krippe Petersfehn | 15 |
| Petersfehn II | 15 | | DRK Ofen | 15 |
| Wehnen / Bloh nördl. | 34 | | Krippe Sternenmoos | 11 |
| Westerholtsfelde | 4 | | Tagespflegepersonen | 45 ** |
| Gesamt | 242 | 94 | | 129 |

Krippenkinder im Kindergarten-Einzugsbereich „Rund ums Meer“

| Bauerschaften | Anzahl Kinder | Bedarf (39 %) 2021 Plätze | Einrichtungen Rund ums Meer | vorhandene Plätze |
|---------------|---------------|---------------------------|-----------------------------|-------------------|
| Aschhausen | 30 | | Krippe Am Pfarrhof | 15 |
| Dänikhorst | 10 | | Villa Kunterbunt | 40 |
| Ekern | 36 | | Kiga Aschhausen | 15 |
| Elmendorf | 19 | | Kiga Elmendorf | 7 *** |
| Helle | 8 | | Krippe Mozartstraße | 15 |
| Kayhausen | 27 | | Krippe Rostrup | 15 |
| Ohrwege | 62 | | Im Vierkandthof | 30 |
| Rostrup I | 58 | | Krippe Aschhausen | 15 |
| Rostrup II | 8 | | Tagespflegepersonen | 53 ** |
| Specken | 14 | | | |
| Zwischenahn | 121 | | | |
| Gesamt | 393 | 153 | | 205 |

* zusätzlich sind zwei Plätze für die Mitarbeiter/innen der Karl-Jaspers-Klinik reserviert.

** Der Bund geht bei seiner Planung von 30 % aus, die von Tagespflegepersonen betreut werden. Die tatsächliche Anzahl der Tagespflegepersonen wurde in die Tabelle aufgenommen.

*** Die Anzahl der Plätze U3 in den altersübergreifenden Gruppen ist abhängig von der Belegung durch Kindergartenkinder und kann jährlich bis max. sieben Plätze variieren.

Mit den vorhandenen Plätzen in Kindertageseinrichtungen und bei Tagespflegepersonen wird eine Betreuungsquote von 52,59 % (insgesamt 635 Kindern, Vorjahr 680 Kindern) zum 01.08.2021 erreicht.

Nach den Erfahrungen der letzten Jahre in den Kindertagesstätten ist festzustellen, dass die Bedarfe nach Betreuung für unter Dreijährige gestiegen sind. Die Erfüllung einer Quote von 39 %, wie vom Bund vorgegeben, ist nicht ausreichend.

Bislang wurde noch kein Rechtsanspruch von Eltern gegenüber dem Landkreis Ammerland aus dem Bereich der Gemeinde Bad Zwischenahn gerichtlich geltend gemacht.

Die Schaffung weiterer Plätze (KITA GVO 15 Plätze und Krippe Petersfehn 30 Plätze) ist nach wie vor in Bearbeitung.

Die weitere Entwicklung im Bereich Ofen bleibt abzuwarten. Hier gibt es aktuell im Krippenbereich keine freien Betreuungsplätze. Vor Ort sind zwei Tagespflegepersonen, die ausgelastet sind, tätig.

IV. Betreuung in Kindergärten

Nach den tatsächlichen Geburtenzahlen der bis zum 31.01.2022 drei Jahre alt werdenden Kinder hätten folgende Kinder einen Rechtsanspruch im Kindergartenjahr **2021/2022**.

| Kindergarten | Plätze vormittags | Anzahl Kinder 2021 (3,5 Jahrgänge) | Kapazität 2021 |
|----------------------|---|---------------------------------------|-------------------|
| Aschhausen/Elmendorf | 104 Plätze (+14 ohne aü-Gruppe) | 98 | + 6 |
| Ofen * | 147 Plätze | 153 | -6 |
| Petersfehn** | 146 Plätze | 143 | + 3 |
| Rostrup/Ohrwege | 142 Plätze | 177 | -35 |
| Bad Zwischenahn | 136 Plätze (+ 53 nachmittags- Plätze) | 185 | (-49)*** |
| Gesamt | 675 Plätze | 756 | -81 |

* 20 Plätze wurden für die Aufnahme von Oldenburger Kindern (Flugplatzsiedlung) abgezogen.

** ohne Waldkindergarten „Sternenmoos“ und Friedrichsfehner Waldkindergarten
(ca. 26 Kinder aus Bad Zwischenahn)

*** mit den Nachmittagsplätzen ergibt sich tatsächlich kein Defizit

Die Kindertagesstätte Elmendorf hat eine altersübergreifende Gruppe, in der bis zu sieben Kinder im Alter von zwei bis drei Jahren betreut werden können. Wenn die Plätze für Kindergartenkinder benötigt werden, reduziert sich die Anzahl der Plätze für die U3-Betreuung. In Aschhausen kann die altersübergreifende Gruppe derzeit nicht durchgeführt werden, da alle Kindergartenplätze benötigt werden.

Der Waldkindergarten Sternenmoos und der Friedrichsfehner Waldkindergarten nehmen ca. 23 Kinder aus der Gemeinde Bad Zwischenahn auf. Zum größten Teil kommen diese Kinder aus dem Einzugsbereich der Grundschule Petersfehn.

Im Bereich Bad Zwischenahn bieten die KITA Mozartstraße und die KITA Am Pfarrhof noch Nachmittagsgruppen an, die den Rechtsanspruch ebenfalls erfüllen. Zudem werden die Nachmittagsgruppen von Ganztagskindern belegt, die einen Vor- und Nachmittagsplatz in Anspruch nehmen, sodass die 53 Nachmittagsplätze nur zu einem Teil herangezogen werden können.

In den letzten Jahren wurde festgestellt, dass die Kinder zunehmend zum frühestmöglichen Zeitpunkt den Kindergarten besuchen. Es werden 3,5 Jahre zugrunde gelegt, sodass nach dem 01.02.2021 drei Jahre alt werdende Kinder wahrscheinlich keinen Kindergartenplatz

im laufenden Kindergartenjahr erhalten können. Sofern sie eine Krippe besuchen oder bei einer Tagespflegeperson betreut werden, können sie diese bis zum Ende des Kindergartenjahres nutzen, ansonsten muss mit der Aufnahme bis zum nächsten Kindergartenjahr gewartet werden.

V. Planung

Die Verwaltung beschäftigt sich in jedem Jahr mehrfach mit der Auswertung der Meldedaten. Außerdem werden geplante Baugebiete in die Berechnung von Prognosen einbezogen. Bei den Baugebieten handelt es sich um theoretische Berechnungsmodelle, die auch nicht immer so eintreffen. Der vermehrte Zuzug von Familien in vorhandene Immobilien lässt sich nicht vorhersehen. In den letzten Jahren konnten wir mit unseren Analysen und Prognosen bedarfsgerechte Betreuungsplätze für die Familien anbieten. In der letzten Zeit können wir jedoch insgesamt feststellen, dass durch den Zuzug weitere Bedarfe entstanden sind, die nicht vorhersehbar waren.

Aufgrund des Zuzuges von Familien haben wir in diesem Jahr bereits einen erhöhten Bedarf an Kindergartenplätzen im Bereich „Rund ums Meer“. Die Gremien haben beschlossen, einen Kindergarten in Containerbauweise vorübergehend im Stadion zu errichten. Dieser neue Kindergarten soll mit zwei Kindergartengruppen vom DRK Kreisverband Ammerland betrieben werden.

Anhand neu berechneter Prognosen, die für die kommenden Jahre die neuen Baugebiete Aschhausen und GVO-Gelände mit berücksichtigen, ist zu erkennen, dass bereits im nächsten Jahr eine Erweiterung des Containerstandortes um mindestens eine Gruppe erforderlich sein wird. Als **Anlage 1** haben wir eine Prognose für den Bereich „Rund ums Meer“ beigefügt. Für die tatsächlich bereits geborenen Kinder reichen zwei Gruppen aus. Wenn man die Baugebiete hinzurechnet, reichen 50 Kindergartenplätze nicht aus. Insbesondere stehen am Standort in Aschhausen keine Kindergartenplätze zur Verfügung.

Es ist geplant auf dem 3.500 qm großen Grundstück des GVO-Geländes eine Kindertagesstätte zu errichten diese im Jahr 2023 in Betrieb zu nehmen.

Die Kindertagesstätte muss mindestens fünf Kindergarten- und eine Krippengruppe aufnehmen können. Eine Planung muss daher im Obergeschoss Betreuungsmöglichkeiten für Kinder vorsehen, um diese Größenordnung erreichen zu können. Alternativ wäre zusätzlich ein weiterer Standort zu prüfen, um dem steigenden Bedarf Rechnung zu tragen.

Derzeit wird eine Baumaßnahme bei der Villa Kunterbunt durchgeführt. Diese soll in diesem Jahr abgeschlossen sein.

Auch für den Bereich Ofen zeigt sich derzeit, dass 17 Kindergartenplätze im nächsten Jahr fehlen. Wir werden prüfen, ob sich eine weitere zusätzliche Kindergartenbetreuung realisieren lässt. In diesem Bereich ist ebenfalls ein erhöhter Zuzug von Familien festzustellen.

In einigen Kindertagesstätten (DRK Ofen, KITA Aschhausen, KITA Rostrup, KITA Elmenendorf und KITA Petersfehn) sollen die Betreuungszeiten zum 01.08.2021 ausgeweitet werden. Entsprechende Anträge befinden sich zurzeit beim Landesjugendamt in Bearbeitung. So wird der Bedarf nach dem Ganztagsangebot abgedeckt. Reine Nachmittagsgruppen werden von den zu meist berufstätigen Eltern nicht favorisiert.

Aus den vorliegenden Zahlen ist außerdem ersichtlich, dass es in naher Zukunft auch Kapazitätsprobleme in Ofen geben wird.

Neue Baugebiete:

Bei der Ausweisung neuer Baugebiete müssen neue Plätze in Kindertagesstätten zur Verfügung gestellt werden, um den Rechtsanspruch auf einen wohnortnahen Kindergartenplatz gewährleisten zu können. Ggf. ergeben sich auch Auswirkungen auf die Schulen, sofern die vorhandenen Räumlichkeiten, nicht ausreichen. Hierbei sind alle Rahmenbedingungen zu berücksichtigen (Räumlichkeit, Träger, Personal).

In der Gemeinde Bad Zwischenahn entstehen viele neue Wohnräume auch durch Bebauung privater Grundstücke, die in den Prognosen der Gemeinde nicht berücksichtigt sind. In letzter Zeit wurde vermehrt festgestellt, dass junge Familien auch älterer Immobilien in Wohnsiedlungen (Westerholtsfelde, Ohrwege) erwerben, diese sanieren und dort mit Kindern einziehen. Deren Auswirkungen auf die Prognosen (Kindertagesstätte und Schule) sind ebenfalls nicht abschätzbar.

Anlagen:

Anlage 1: Prognose Kindergartenplätze „Rund ums Meer“